



# Políticas de protección social adaptativa frente al Cambio Climático

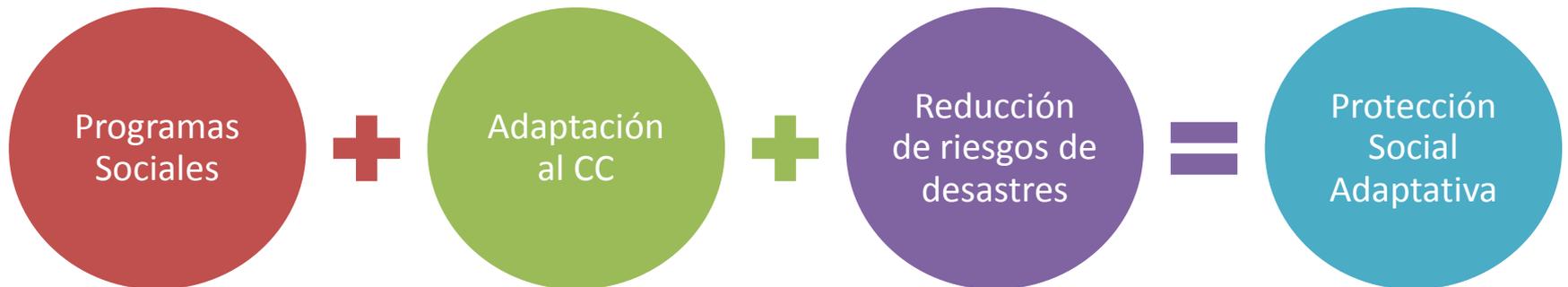
Lecciones desde la Mancomunidad de Tres Cuencas, Ancash

# Contenido

1. ¿Qué es protección social adaptativa?
2. Preguntas y objetivos de la investigación
3. La Mancomunidad de Tres Cuencas - Ancash
4. Metodología del estudio
5. Resultados
6. Conclusiones
7. Recomendaciones

# 1. Protección social adaptativa (PSA)

- PSA: Necesidad de combinar los componentes de los Programas Sociales (PS), de Adaptación al Cambio Climático (ACC), y de Reducción de Riesgos de Desastres (RRD).



## 2. Preguntas y objetivos (I)

### Preguntas

- ¿Existe una política de Protección Social Adaptativa frente al cambio climático en el Perú?
- ¿Cómo lograr que la Protección Social Adaptativa forme parte de las políticas públicas en poblaciones vulnerables al Cambio Climático?

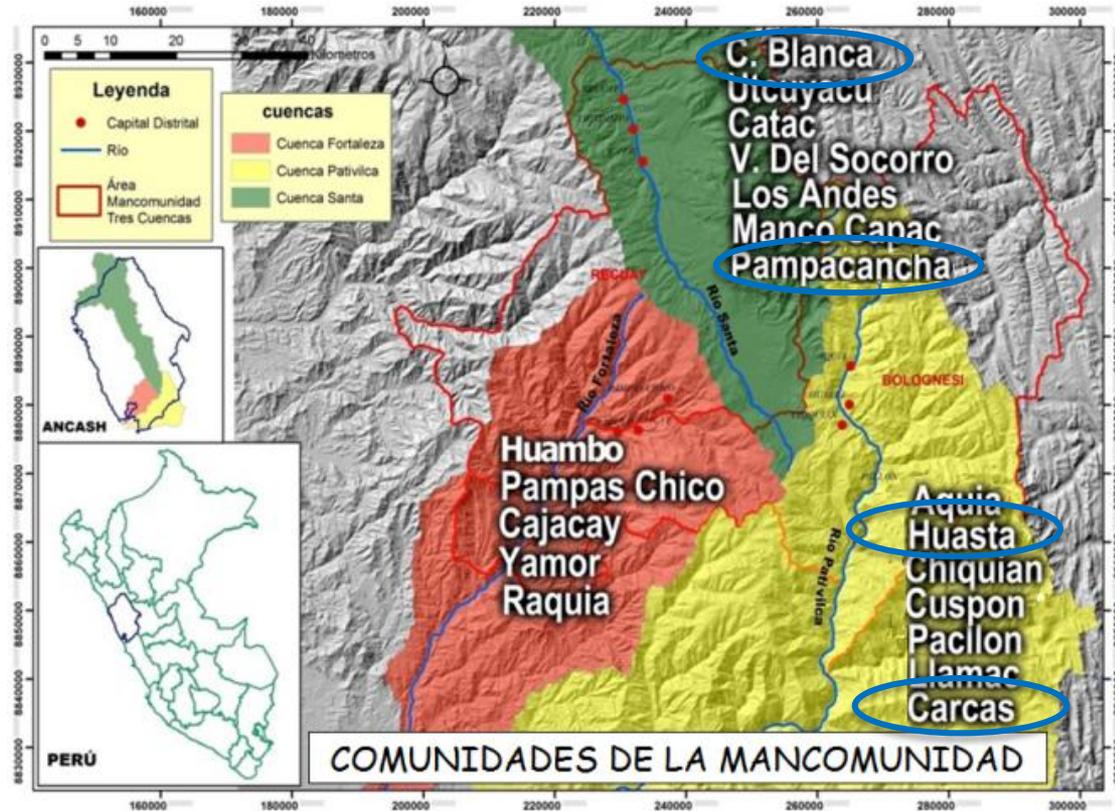
## 2. Preguntas y objetivos (II)

### Objetivos

- Analizar los comportamientos que vienen generando los PS presentes en la zona de estudio: Juntos y Pensión 65.
- Analizar si los programas sociales ayudan a la GRR y ACC en la zona de estudio.
- Identificar y analizar brechas que hay que cerrar entre los PS, GRR y ACC para fomentar una política de Protección Social Adaptativa (a partir de las dos líneas de análisis anteriores).
- Proponer un sistema de información que ayude al diseño de una política de Protección Social Adaptativa.

# 3. Mancomunidad de Tres Cuencas

- Provincias de Recuay y Bolognesi.
- Distritos: Recuay, Ticapampa, Catac, Pampas Chico, Cajacay, Antonio Raymondi, Huasta, Chiquián y Pacllón.
- Comunidades estudiadas:
  - Pampacancha,
  - Huasta,
  - Carcas y
  - Cordillera Blanca





Huasta desde Carcas



Cordillera Blanca



Cordillera Blanca desde Pampacancha

# 4. Metodología

## Investigación mixta

- Datos cuantitativos (IM, CENGAGRO, INEI, MEF).
- Construcción de información cualitativa (GRADE):
  - Entrevistas semi-estructuradas.
  - Fichas comunales.
  - Grupos focales.

## Líneas de análisis

- Línea de análisis 1.  
Comportamientos de beneficiarios de programas sociales.
- Línea de análisis 2.  
Relación de los comportamientos con prácticas de adaptación



Grupo Focal en Cordillera Blanca



Grupo Focal en Carcas



Grupo Focal en Huasta



Grupo Focal en Pampacancha

# 5. Resultados (I)

## Programas de protección social adaptativa desde el Estado

- No existe programa de protección social adaptativa.
- Existen:
  - Gestión de riesgos inefectiva: INDECI.
    - No es un programa, sino un sistema de respuesta ante emergencia que no funciona.
  - Programas sociales: JUNTOS y PENSIÓN 65.
  - Programas de adaptación:
    - Desde el Estado: Agrorural.
    - Desde las ONG: Instituto de Montaña.

## 5. Resultados (II)

### Programas de protección social desde el Estado

#### JUNTOS

- Focalización de hogares.
- Evaluación de hogares por promotores.
- Registro, capacitación y transferencias condicionadas a madres.

#### PENSIÓN 65

- Focalización de hogares.
- Evaluación de hogares por promotores.
- Registro, capacitación y transferencias a adultos mayores.

## 5. Resultados (III)

### Iniciativas de adaptación al cambio climático

#### Agrorural (Estado)

- Agencias provinciales.
- Provisión de: servicios técnicos, plantones para forestación y herramientas.
- Concursos de familias campesinas y convenios con gobiernos locales.
- Limitaciones presupuestales y de personal.

#### Instituto de Montaña (ONG)

- Proyectos específicos en ámbitos delimitados.
- Cordillera Blanca: Bio-remediación y viviendas climáticas.
- Huasta: promoción de asociaciones productivas (apicultura y plantas medicinales).

## 5. Resultados (IV)

# Comportamientos a partir de programas sociales

### JUNTOS

Se reduce vulnerabilidad económica

- Incremento del número de animales.
- Instalación de huertos.
- Compra de alimentos e intentos de nuevos cultivos.

Mayoría de beneficiarios gasta todo

- Alimentación.
- Salud.
- Educación de los hijos.
- Vestimenta.

Casos de emprendimientos económicos y ahorro bancario

- Pequeños negocios de venta ambulatoria.
- Algunos beneficiarios ahorran en cuentas.

- *“A veces lo junto, a veces tengo que comprar leche, a veces compro fruta para mis niños. Porque así nos dijeron eso, para comprarle. Si le falta una ropita le compro su ropita, zapatos. Lo que le falte al bebe estoy viendo. Y como tengo dos comparto con los dos.”*

Beneficiaria de Juntos en Recuay.

## 5. Resultados (V)

### Comportamientos a partir de programas sociales

#### PENSIÓN 65

Se reduce  
vulnerabilidad  
económica

- Contribuye en el hogar.
- Menor dependencia de la actividad agropecuaria.

Mayoría de  
beneficiarios gasta  
todo

- Alimentos.
- Medicinas.
- Vestimenta.
- Movilidad para cobrar la transferencia.

- *“En comida nomás gasto ingeniero. No es mucho lo que nos dan, pero aun así para comprar arroz, papa, fideo, carne, para hacer sopa, con eso nomás estamos. Cuando recibimos ahí mismo compramos un saquito de cada cosita, y eso lo hacemos durar dos meses, completando con la chacra”*

Comunero beneficiario de Pensión 65 en Huasta, 72 años.

- *“De lo que nos da el Estado para víveres nomás ya hacemos alcanzar. Como ya somos viejos, ya no podemos trabajar en la chacra, con eso ya estamos, arroz, fideo, papa para cocinarnos”*

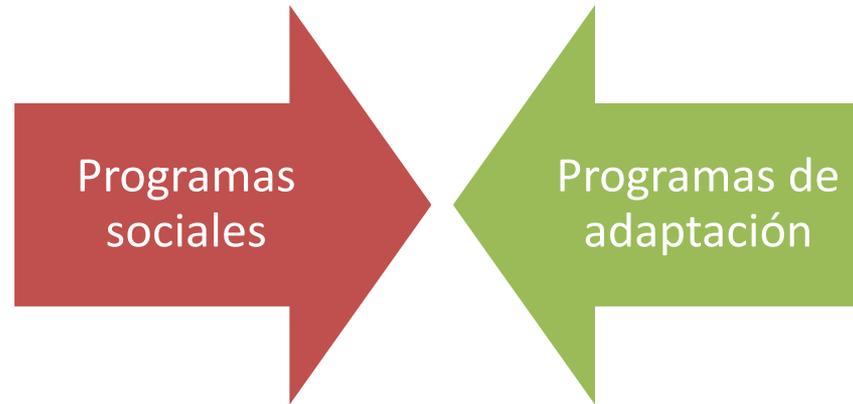
Comunera beneficiaria de Pensión 65 en Carcas, 77 años.

- *“Yo cuando recibía, joven, con eso me compraba mi alimento, mi pastilla...ahora nada, tengo que estar esperando a lo que mi sobrina haga trabajar mi chacra, pero yo no tengo, necesito...”*

Comunera ex beneficiaria de Pensión 65 en Pampacancha, 83 años.

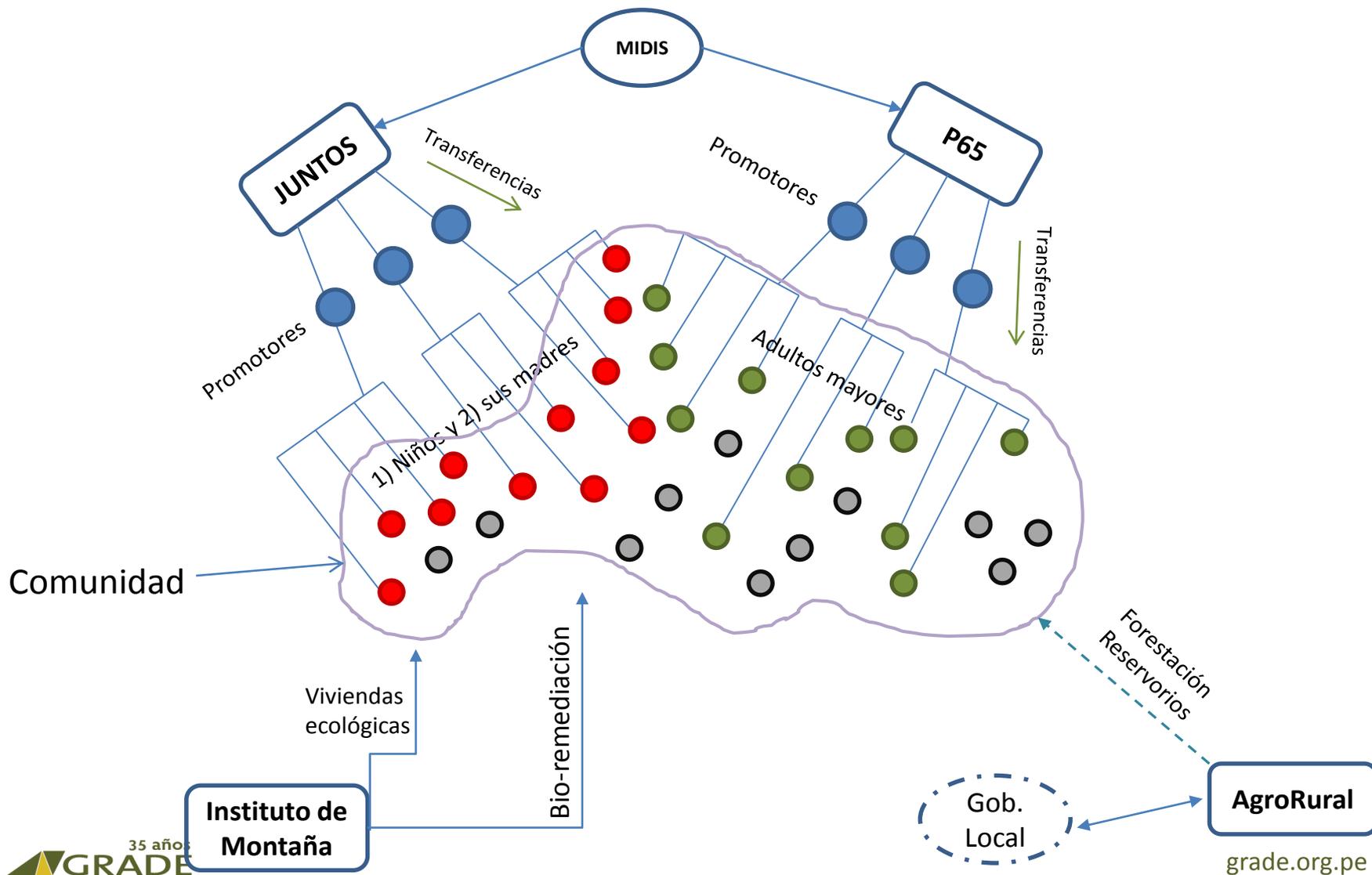
## 5. Resultados (VI)

### Articulación entre programas sociales y proyectos de adaptación



- Los programas sociales y los programas de adaptación tienen diferentes grupos de beneficiarios, limitando la articulación.
- Los programas sociales no incentivan prácticas de adaptación.
- Los programas de adaptación no buscan apoyar a los beneficiarios de los programas sociales.

# Dificultad de articulación entre proyectos de adaptación y programas sociales



Diferentes grupos de beneficiarios, los cambios no se vinculan:

– En Carcas:

*“Aquí Agrorural ha hecho un reservorio arriba contratando así a trabajadores de la comunidad... esa obra ayuda para los que usan el canal”*

Comunero beneficiario de Pensión 65, 77 años

– En Cordillera Blanca:

*“El comité es el que está viendo la calidad del agua... con esa agua ya con poco ácido regamos los pastos para el ganado de la comunidad, soltamos para el canal, así... los que tienen sus chacras cerca al canal pueden aprovechar”*

Comunera, 34 años

# Los componentes de cada programa social y las iniciativas de adaptación no se encuentran:

## – Cordillera Blanca:

*“Aquí hay Pensión y Juntos...por ejemplo mi tío recibe Pensión y entre ellos les hacen capacitación para alimentación, salud ... aparte son las reuniones para la bio-remediación [del Instituto de Montaña], vienen aparte y nos juntan para trabajar lo de medir el agua, para ver lo de las pozas...y así quedó un comité para seguir lo que hemos trabajado, pero no hay mucha participación...cada vez viene funcionarios de una u otra institución y nos convocan para hacer cosas diferentes, a proponernos para obras diferentes”*

Comunera, 34 años

Las intervenciones son experimentadas a nivel local como desvinculadas, sin una lógica más grande que las gobierne:

*“Cada programa tiene su lógica y así trabaja...a veces nos ayudamos con camioneta, con transporte...uno aprovecha que están haciendo talleres y ya juntas y aprovechas, pero a veces los comuneros se cansan y se confunden...”*

-Funcionaria de Agrorural - Chiquián

— Huasta:

*“Hubiese estado bien que lo de apicultura, biohuerto nos hiciera capacitar a los mayores ¿no?, como es así trabajito que no tienes que moverte, en nuestras capacitaciones cuando viene Pensión nos podrían enseñar”*

-Comunero beneficiara de Pensión 65, 73 años

## 6. Conclusiones (I)

- No existe en el Perú una Política de Protección Social Adaptativa.
- la gestión de riesgos no está institucionalizada a nivel de los gobiernos locales y regionales como para hacer frente a los impactos de los eventos extremos, sobre todo frente a las repercusiones en las actividades agropecuarias.
- los programas sociales reducen la vulnerabilidad de los hogares en cuanto a seguridad alimentaria y salud, pero la transferencia no les permite desarrollar o mejorar su actividad productiva.

## 6. Conclusiones (II)

- los programas o proyectos de adaptación tienen beneficiarios reducidos y sus intervenciones son muy puntuales; y
- no hay una interrelación entre los proyectos de adaptación y los beneficiarios de los programas sociales como para hablar de una reducción significativa de la vulnerabilidad socioeconómica y física frente a los efectos de eventos extremos y el cambio climático.

# 7. Retos

- Desarrollar mecanismos o instrumentos de Presupuesto para que los gobiernos locales designen presupuesto y equipos técnicos que permitan hacer operativo el SINAGERD y la adecuada conducción de las ULE.
- Los gobiernos locales deberían contar con un Sistema de Información Territorial que integre ejes de información básicos (información agraria, estudios de suelos, eventos y pérdidas, recursos hídricos y mediciones, entre otros), para la planificación y toma de decisiones adecuada en su jurisdicción.
- Mejorar la forma de intervención de los sectores ambiente y agricultura. Tal vez con la transferencia de conocimiento y escalamiento de experiencias para reducir vulnerabilidad que ya funcionan en el sector social, como es el caso del programa Haku Wiñay.

## 8. Recomendaciones (I)

- Creación de un Sistema de Focalización Ambiental (SFA) basado en el funcionamiento del Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH) del MIDIS.
  - Exposición: tipos de eventos que suceden
  - Vulnerabilidad: localización y actividades.
  - Hogares georreferenciados: identificación de poblaciones vulnerables a eventos extremos y efectos del CC .

## 8. Recomendaciones (II)

- Integración del Sistema de Focalización Ambiental (SFA) con el Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH) del MIDIS.
  - Focalización de hogares pobres y vulnerables a los eventos extremos y efectos del CC específicos.
  - Intervención de proyectos como Haku Wiñay, Agrorural, PIP Verdes, AbE, entre otros.