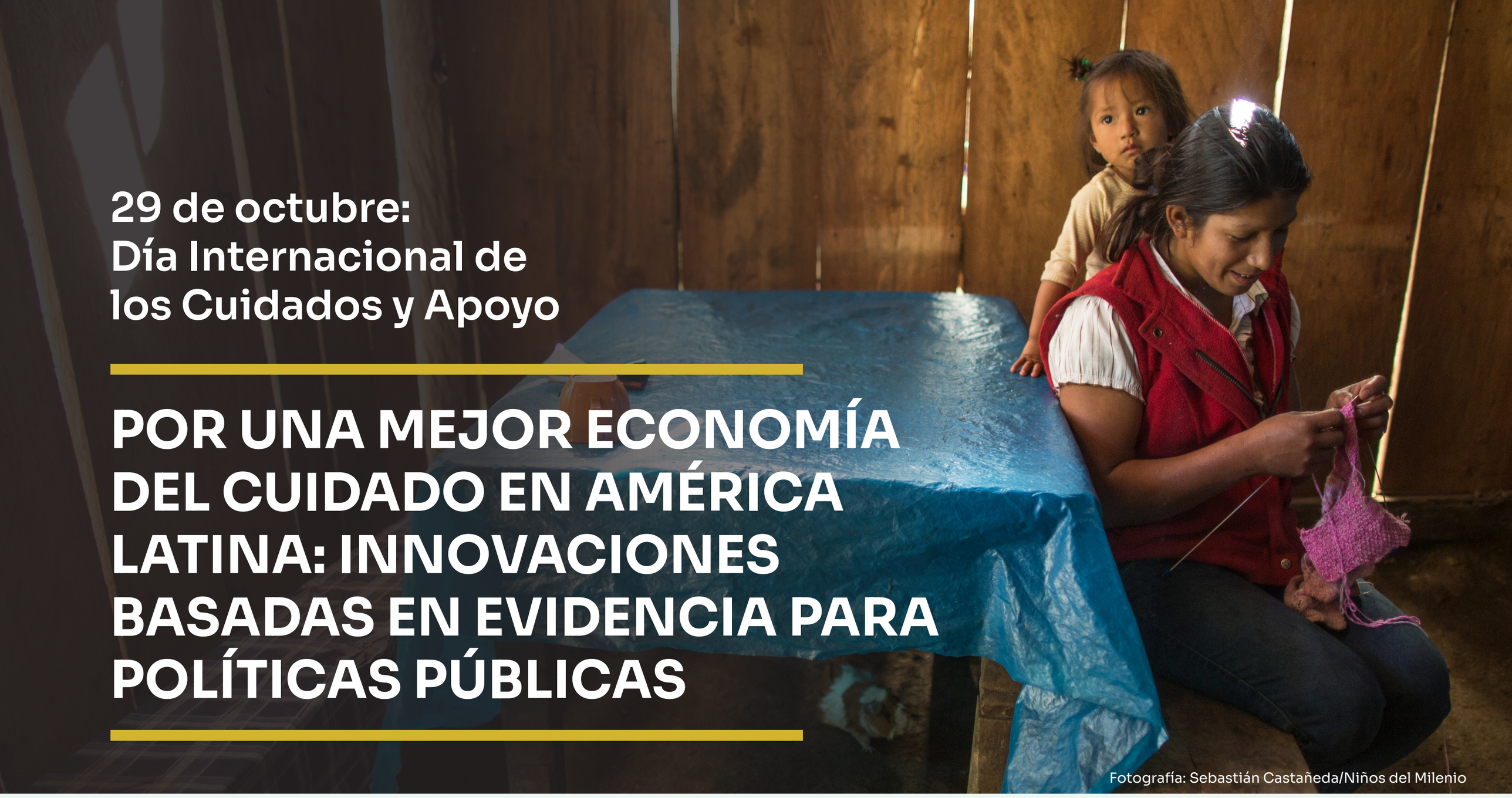


29 de octubre:
Día Internacional de
los Cuidados y Apoyo

POR UNA MEJOR ECONOMÍA DEL CUIDADO EN AMÉRICA LATINA: INNOVACIONES BASADAS EN EVIDENCIA PARA POLÍTICAS PÚBLICAS

Fotografía: Sebastián Castañeda/Niños del Milenio

En una resolución histórica (A/RES/77/317), la Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó el 29 de octubre como el Día Internacional de los Cuidados y Apoyo. Nuestra iniciativa celebra este importante paso y busca contribuir al cambio transformador para avanzar hacia una sociedad de los cuidados.

¿Por qué es relevante la economía del cuidado?

La economía del cuidado está en crisis y su distribución es injusta. En los hogares, las mujeres y las niñas son las encargadas de cuidar a las y los adultos mayores, niños y personas con discapacidad. También realizan la mayor parte del trabajo doméstico, incluyendo cocinar, limpiar, lavar y todas las actividades que permiten que los hogares, las comunidades y las economías funcionen y se reproduzcan. Sin embargo, estas actividades no son remuneradas, reconocidas ni recompensadas.

Cuando nos referimos al trabajo de cuidado remunerado, debemos señalar que si bien el sector del cuidado es un gran empleador para las mujeres, las condiciones laborales son injustas y precarias.

La distribución desproporcionada de las responsabilidades de cuidado tiene muchas consecuencias negativas para las mujeres, pues limita su autonomía económica, tanto en términos de participación en el mercado laboral y calidad del trabajo como en su educación, capacitación y recreación; asimismo, limita su bienestar físico y emocional. Además, la organización social de los cuidados también es deficiente para los receptores de cuidados, quienes carecen de servicios de atención suficientes, accesibles y de calidad.

En todo el mundo, existe un reconocimiento creciente de que, mientras no se aborden las barreras estructurales que perpetúan las desigualdades de género, cualquier intervención o política dirigida a fomentar el empoderamiento de las mujeres y las niñas no alcanzará su máximo potencial. Dado que el cuidado es esencial para el bienestar humano y el crecimiento económico sostenible, las políticas de cuidado transformadoras de género no solo beneficiarán a las mujeres y las niñas en toda su diversidad, sino también a los hombres, los niños, las sociedades, las economías en general y a nuestro planeta.

Si bien la COVID-19 ha exacerbado las desigualdades asociadas a la distribución desigual de la atención, también representa una oportunidad única para visibilizar la economía del cuidado y mostrar su importancia. Esto puede contribuir a combatir su falta de reconocimiento y las desigualdades de género, así como a resaltar aún más la relevancia de diseñar e implementar medidas para abordar los problemas relacionados.

Invertir en la economía del cuidado contribuye a desarrollar infraestructuras de cuidado, fomentar la innovación y reducir las desigualdades entre países, así como a enfrentar el cambio climático y sus efectos, y promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, entre otros beneficios.

Durante los últimos años, se han producido importantes avances y respuestas para promover el cambio e implementar innovaciones en la economía del cuidado. Los gobiernos nacionales y subnacionales de países como Argentina, Colombia, México y Uruguay han estado trabajando para reconocer y promover economías de cuidado justas, incluso en las estrategias y sistemas de cuidado nacionales. Estas innovaciones de políticas buscan reconocer, reducir y redistribuir el trabajo de cuidados, y también recompensar a las y los trabajadores de cuidados, y asegurarse de que estén representados en los espacios donde se diseñan las políticas. Sin embargo, todavía es escasa la evidencia acerca de cómo funcionan estas innovaciones, cuáles son sus impactos y qué posibilidades tienen de escalar y ser replicadas. Abordar los vacíos de evidencia también puede estimular una mayor innovación política.

GRADE
Grupo de Análisis para el Desarrollo

Global Alliance for Care

UNRISD
United Nations Research Institute for Social Development

IDRC · CRDI
Canada

¿Qué estamos haciendo?

Aprovechando este creciente impulso y experimentación de políticas, GRADE —en colaboración con el Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD por sus siglas en inglés) y la Alianza Global por los Cuidados, y con el apoyo del International Development Research Center (IDRC) de Canadá— lanzó un Fondo para Investigaciones Aplicadas y Colaborativas sobre Políticas Públicas Orientadas a la Economía del Cuidado. El objetivo es fomentar la colaboración para implementar cambios dirigidos hacia una economía del cuidado más justa, movilizar alianzas entre investigadores locales y formuladores de políticas, y generar evidencia para apoyar las innovaciones en políticas públicas de economía del cuidado en América Latina.

El Fondo apoya la innovación de políticas públicas en la economía del cuidado fomentando asociaciones entre responsables de políticas nacionales o subnacionales e investigadores locales. Aporta a la investigación orientada a la acción para proporcionar soluciones efectivas que permitan avanzar en la agenda de la economía del cuidado y reducir las desigualdades de género.

El Fondo se lanzó en febrero del 2023 y se recibieron más de 50 propuestas, lo que evidencia el creciente impulso y la demanda de aprendizaje entre pares para hacer escalar la innovación. Asimismo, la investigación se requiere para desbloquear recursos y sostener las innovaciones, incluso a lo largo del ciclo de políticas públicas. Muchas de las propuestas recibidas buscaron generar evidencia de respaldo para diseñar sistemas de cuidado a nivel local; otras abarcaron diferentes dimensiones de la agenda de cuidado, incluida la atención de niños y niñas, personas mayores y personas con discapacidad. Las propuestas se centraron tanto en los cuidadores remunerados como en los no remunerados.

Las iniciativas presentan innovaciones en políticas públicas en los niveles de gobierno nacional y subnacional. Las propuestas seleccionadas se centran en la igualdad de género, y aplican rigurosas herramientas de evaluación metodológica y analítica tanto cualitativa como cuantitativa. Están diseñadas conjuntamente entre las agencias implementadoras y los equipos de investigación locales, lo que permite ciclos de retroalimentación rápidos.



Fotografía: Sebastián Castañeda/Niños del Milenio

Los proyectos seleccionados

Programa de Asistentes Personales en Uruguay: ¿Una Apuesta a la Igualdad de Género?

Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo (CIEDUR) y
Secretaría Nacional de Cuidados y Discapacidad del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)

En el 2015, Uruguay lanzó el Sistema Nacional de Cuidados, uno de los primeros de América Latina, institucionalizado mediante la Ley 19.353. Un elemento importante de este sistema es el Programa de Asistentes Personales, que brinda atención a personas con dependencia severa dentro del hogar a través de un subsidio para la contratación de un asistente personal. Uno de los desafíos observados durante la implementación es la baja aceptación por parte de los usuarios, a pesar de la necesidad urgente de este tipo de alternativas. Para solucionar algunos de los problemas que se han presentado, el programa está probando incorporar un proceso de contratación colectiva de prestadores de atención.

El estudio evaluará los resultados de esta innovación en el acceso y la calidad de los servicios, y analizará los impactos desde la perspectiva de los cuidadores. De esta manera, se busca evaluar en qué medida el programa contribuye a la reducción del trabajo de cuidados no remunerados en el hogar reconociendo, profesionalizando y premiando la labor realizada por las y los asistentes personales.

> "El proyecto beneficiará la agenda de cuidados generando evidencia sobre el valor de las innovaciones en el Programa de Asistentes Personales. El estudio nos ayudará a comprender los incentivos, obstáculos y facilitadores para la adhesión y permanencia en el programa, y a mejorar su diseño e impacto en el reconocimiento, reducción y redistribución del trabajo de cuidados".
>
> *Chiara Di Fabio Pereda*
> Secretaría Nacional de Cuidados y Discapacidad del MIDES

Promover la Justicia de Género en el Cuidado de las Personas Mayores en Comunidades Brasileñas Pobres

Instituto de Salud Pública, Universidad Federal de Bahía y Ministerio de Salud de Brasil

Como muchos otros países, Brasil está comenzando a desarrollar nuevas políticas para satisfacer las necesidades de atención de una creciente población de personas mayores, pero sin que eso signifique que los cuidadores familiares —la mayoría de los cuales son mujeres— realicen esta labor en condiciones de explotación. Una ciudad brasileña, Belo Horizonte, ha estado ejecutando un programa para apoyar a los cuidadores familiares de personas mayores que viven en barrios pobres. El proyecto consiste en ampliar el programa a otras ciudades bajo el liderazgo del Ministerio de Salud.

"Este proyecto evaluará en qué medida este programa aborda la injusticia de género en el cuidado de las personas mayores. Estudiaremos si reduce los efectos negativos del cuidado de personas mayores en los cuidadores familiares, y si desafía las normas y estereotipos sobre el género y el cuidado".

Peter Lloyd-Sherlock
Profesor invitado en el Instituto de Salud Pública de la Universidad Federal de Bahía


Fotografía: Sebastián Castañeda/Niños del Milenio

Implementación de un Programa Piloto para el Fortalecimiento de Organizaciones que Lideran Iniciativas de Cuidados Comunitarios en Territorios Periurbanos de Cartagena, Bolívar

OXFAM Colombia, Pontificia Universidad Javeriana y Gerencia de Políticas de Cuidados de la Vicepresidencia de Colombia

Durante los últimos años, en Colombia se han impulsado los sistemas de cuidados mediante políticas públicas que articulan programas, normativas, políticas y acciones con el fin de consolidar una organización social del cuidado más equitativa. De esta manera, se fomenta la corresponsabilidad entre el Estado, la comunidad, las familias y el sector privado, así como entre hombres y mujeres dentro de los hogares.

Estos esfuerzos han sido reconocidos internacionalmente. Sin embargo, en general el enfoque se ha centrado sobre todo en programas públicos, y no siempre se han reconocido o visibilizado los cuidados comunitarios como actores clave en la organización social del cuidado. En este contexto, este proyecto busca fortalecer las redes comunitarias de cuidado en Colombia, identificando —mediante un proceso participativo— sus principales necesidades, y llevando a cabo medidas para apoyarlas en territorios seleccionados.

"El proyecto visibilizará el rol del cuidado comunitario, contribuyendo al proceso de construcción del Sistema Nacional de Cuidados en Colombia. Este proyecto busca reconocer el cuidado comunitario como actor principal en la organización social del cuidado, entendiendo su aporte material, simbólico y económico, así como su contribución histórica a la sostenibilidad de la vida en nuestra sociedad".

Natalia Moreno Salamanca
Gerente Política de Cuidado, Despacho de la Vicepresidenta de la República

"El proyecto generará evidencia muy relevante para la replicabilidad de un modelo integral de intervención territorial, interinstitucional e intersectorial que aborde de manera solidaria, corresponsable y con perspectiva de género la articulación de políticas de promoción de autonomía económica y física, y el bienestar emocional de los cuidadores, con la participación de actores del nivel estatal y municipal, privado y social".

Mariana Ortiz Tirado González
Directora de Transversalización e Institucionalización de la Perspectiva de Género, Secretaría de Igualdad Sustantiva de Mujeres y Hombres del Estado de Jalisco

Entornos de Cuidado en Jalisco: Diseño Participativo de un Modelo de Intervención Territorial, Interinstitucional e Intersectorial para la Articulación de Servicios de Cuidados y Pilotaje en Dos Municipios del Área Metropolitana de Guadalajara

Demoskópica: Investigación Social, Política y Estratégica de Mercados, y Secretaría de Igualdad Sustantiva de Mujeres y Hombres del Estado de Jalisco, México

Desde el 2019, la Secretaría de Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres ha hecho de la economía del cuidado un tema central de política pública en Jalisco. Con este fin, realiza acciones orientadas a garantizar el derecho al cuidado y articular un Sistema Integral de Cuidados en Jalisco, primero en su tipo en un gobierno subnacional en México.

En este contexto, este proyecto se centra en el diseño, pilotaje y evaluación de un programa de atención integral en este estado. Se inspira en la experiencia de los "bloques de atención" implementados como parte del Sistema Distrital de Cuidado por el Municipio de Bogotá, en Colombia. Se trata de un diseño participativo y articulado de programas y servicios existentes en el territorio. El objetivo del proyecto es promover un ecosistema de atención mejor y más amplio, y brindar capacitación para mejorar las condiciones de trabajo de las personas que proveen atención.

GRADE Grupo de Análisis para el Desarrollo · Global Alliance for Care · UNRISD United Nations Research Institute for Social Development · IDRC · CRDI Canada

Más allá de los proyectos: contribuyendo a la agenda internacional de cuidados

Si bien se espera que los proyectos seleccionados contribuyan a implementar y avanzar hacia sistemas de cuidado integrales y políticas de economía del cuidado transformadoras de género en cada uno de sus países, existe una oportunidad importante para el aprendizaje entre pares que va más allá de estas innovaciones.

Con el apoyo del IDRC, GRADE, UNRISD y la Alianza Global por los Cuidados —que funciona como parte del proyecto Alianzas para el Cambio en la Economía del Cuidado— se pretende potenciar los resultados mediante dos vías: (i) la transferencia de conocimientos entre los distintos socios y (ii) la difusión de la evidencia y de los resultados tanto para fomentar la colaboración entre proyectos como para amplificar el alcance a nivel regional y mundial. Estas acciones incluyen productos de conocimiento temáticos, extracción de conocimientos de todos los proyectos y síntesis de resultados, los cuales se compartirán con el público en general y las principales partes interesadas.

El programa incluye apoyo para intercambios de aprendizaje entre pares, viajes para el aprendizaje conjunto y la amplificación de los resultados mediante la participación en foros globales que ponen la agenda de cuidados en el centro. También se buscará colaborar con otras iniciativas de diferentes regiones, como África, incluido el programa Scaling Care Innovations in Africa del IDRC y Global Affairs Canada.

Nuestro objetivo final es promover innovaciones políticas basadas en evidencia, que contribuyan a catalizar un cambio sistémico y transformador de género en la economía del cuidado en América Latina y el Sur Global.

Nos sumamos a la celebración del Día Internacional del Cuidado y el Apoyo compartiendo nuestros aportes al objetivo general de generar conciencia, mejorar las políticas e incrementar las inversiones para transformar la economía del cuidado y avanzar en la igualdad de género.



Fotografía: Sebastián Castañeda/Niños del Milenio

Fotografía: James Rodríguez/Panos Pictures



GRADE
Grupo de Análisis para el Desarrollo

Global Alliance for Care

UNRISD
United Nations Research Institute for Social Development

IDRC · CRDI
Canadá